



Република Србија
МИНИСТАРСТВО СПОРТА
Број: 004483370 2025 13800 003 003 656 007 17 004
Датум: 21. јануар 2026. године
Београд

ПЛАН РАДА
ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ
ПОСЛОВЕ У СПОРТУ
за 2026. годину

Садржај:

1. Законодавни оквир.....	3
2. Сврха доношења годишњег плана.....	3
3. Кадровски и материјални ресурси.....	4
4. Координација рада и усклађивање инспекцијског надзора	5
6. Процена ризика	5
7. Редован инспекцијски надзор	5
8. Ванредан инспекцијски надзор.....	6
9. Превентивно деловање инспекције	6
10. Нерегистровани субјекти	7
11. Стручно усавршавање	7
12. Негативне појаве у спорту.....	7
13. Други послови	8
14. Резиме.....	8
15. Мишљење Координационе комисије за инспекцијски надзор	8
Прилог 1. Табела кључних активности.....	9

I. Законодавни оквир

Законом о спорту („Службени гласник РС”, број 10/16), одредбом члана 169. став 1. прописано је да надзор над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона и инспекцијски надзор врши Министарство, преко републичких спортских инспектора утврђујући на тај начин обим инспекцијског надзора у области спорта и обим послова спортског инспектора.

Законом о спречавању допинга у спорту („Службени гласник РС”, бр. 111/14 и 47/21), одредбом члана 35. прописано је да надзор над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона, надзор над обављањем поверених послова у складу са овим законом и инспекцијски надзор врши министарство надлежно за послове спорта, те да се инспекцијски надзор над применом овог закона врши преко спортских инспектора.

Законом о јавним скијалиштима („Службени гласник РС”, број 42/06) одредбом члана 69. ст. 1. и 3, прописано је да управни надзор над извршавањем одредаба овог закона и прописа донетих на основу њега, као и других прописа којима се уређује делатност на скијалишту, врше министарство надлежно за послове туризма и министарство надлежно за послове спорта, те да инспекцијски надзор над организовањем спортских приредби на скијалиштима и издавање лиценци инструкторима скијања врши министарство надлежно за послове спорта преко спортских инспектора.

Поред обавеза утврђених наведеним материјалним законима, примена Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18) утиче на поступак сачињавања годишњег плана, имајући у виду да Закон о спорту одредбом члана 169. ст. 9. и 10. прописује да се на садржину, границе овлашћења, права и обавезе при вршењу инспекцијског надзора од стране спортских инспектора, и у току поступка вршења инспекцијског надзора, примењују одредбе Закона о спорту и Закона о инспекцијском надзору и да спортски инспектор спроводи поступак инспекцијског надзора и има овлашћења и обавезе у складу са овим законом и законом којим је уређен инспекцијски надзор.

2. Сврха доношења годишњег плана

Основна сврха доношења годишњег плана инспекцијског надзора за 2026. годину је рационално и економично коришћење ресурса Одсека за инспекцијске послове у спорту (у даљем тексту: Одсек), а пре свега кадровских и материјалних, у циљу постизања што бољих резултата у спровођењу материјалних закона и вршењу инспекцијског надзора, те праћењу и обезбеђивање законитости и безбедности у области спорта уз имплементацију сва три материјална закона (Закона о спорту, Закона о спречавању допинга и Закона о скијалиштима).

Ова сврха се може испунити искључиво кроз остварење примарног циља инспекцијског надзора који се огледа у омогућавању и обезбеђивању несметаног, законитог и правилног рада при обављању спортских активности и спортских делатности које омогућавају обављање спортских активности.

Основни циљ је заштита живота и здравља спортиста без обзира да ли је у питању спортиста такмичар – спортиста аматер и професионални спортиста који учествује на спортском такмичењу, као члан спортске организације или самостално, или је спортиста који се бави спортским активностима без учешћа у такмичењу, са посебним освртом на спортисте млађих узрасних категорија.

У том смислу повећано присуство на терену, те доношење решења и изрицање управних мера којима се отклањају утврђене незаконитости, могу допринети остварењу овог циља.

3. Кадровски и материјални ресурси

У Одсеку запослено је четворо републичких спортских инспектора, односно попуњено је 2/3 од систематизованих број радних места, а сам Одсек се у 2025. години, суочио и са флукуацијом кадрова, која представља изазов у раду.

Број запослених инспектора *ipso facto* недовољан је, да задовољи потребе законитости и безбедности у примени материјалних прописа, нарочито ако се стави у корелацију са овлашћењима и делокругом рада републичких спортских инспектора, те чињеницом да је у Регистру удружења, друштава и савеза у области спорта, уписано преко 16.000 организација у области спорта.

Ситуацију посебно усложњава чињеница, да иако је одредбом члана 169. ст. 2.–5, Закона о спорту, покрајини, односно јединици локалне самоуправе омогућено да врши инспекцијски надзор у области спорта, као поверен посао, то је учинио незнатан број јединица локалне самоуправе, тако да само 23 јединице локалне самоуправе имају спортске инспекторе, док два спортска инспектора на нивоу аутономне покрајине врше надзор над радом покрајинских и територијалних спортских савеза (не и осталих учесника у систему спорта у аутономној покрајини).

Забрињавајуће је да готово 10 година након ступања Закона о спорту градови: Суботица, Чачак, Лесковац, Краљево, Сомбор, Смедерево, Вршац, Бор, Ваљево, Врање, Зајечар, Јагодина, Нови Пазар, Пирот, Пожаревац и Шабац, немају спортског инспектора, иако се ради о јединицама локалне самоуправе са великим бројем регистрованих спортских организација и знатним буџетима из којих се финансирају програми од општег и посебног интереса у области спорта.

Одсек, не поседује сопствено возило, ипак у 2025. години, први пут од образовања спортске инспекције (2011. године) опредељено је возило које ће се користити за потребе инспектора, очекује се да се тиме допринесе мобилности и већем присуству инспектора на терену у 2026. години, што ће омогућити брже реаговање и већи број инспекцијских надзора.

Кључне активности у циљу јачања кадровског капацитета и материјалне основе у 2026. години, су:

- кадровско јачање Одсека у складу са Законом о државним службеницима, како би се бар делимично попунио систематизован број радних места, извршење овог циља зависи од објективних околности (планских докумената Министарства спорта – кадровски план, и обезбеђења средстава у буџету).

- набавка опреме неопходне за рад на терену, коју Одсек за инспекцијске послове у спорту, до сада није поседовао.

- имплементација софтверског решења еИнспектор, у делу који се односи на редован инспекцијски надзор, да би у 2027. години, односно након интеграције са еПисарницом, дошло до пуне имплементације овог софтверског решења.

4. Координација рада и усклађивање инспекцијског надзора

У току 2025. године, уочена су одређена питања којима је потребно дати одређену важност у раду у 2026. години, у вези с тим Одсек у циљу уједначавања и усмеравања рада очекује се припрема одређеног броја инструкција за примену прописа, спортским инспекторима на нивоу јединица локалне самоуправе, нарочито у делу вршења инспекцијског надзора у примени члана 35. и 110. Закона о спорту, односно обавезу периодичног извештавања спортских инспектора јединица локалне самоуправе.

У току 2025. године, Министарство спорта је преко свог представника у Координационој комисији за инспекцијски надзор (у даљем тексту: Координациона комисија) узело активно учешће у раду наведене комисије, у том смислу у складу са закључцима радних тела Координационе комисије, планирано је да у току 2026. године, Одсек започне заједничке инспекцијске надзоре.

Имајући у виду поједина питања која се могу јавити, спортска инспекција у првом реду очекује сарадњу и заједнички надзор са туристичком и здравственом инспекцијом.

Надзор предвиђен овим планом, како је већ наведено, спортски инспектори ће вршити на територији Републике Србије, и на територијама оних локалних самоуправа на којима не буде образована градска, односно општинска спортска инспекција.

У току 2026. године, очекује се унапређење сарадње са Заводом за спорт и медицину спорта, као и са Антидопинг агенцијом Републике Србије, у делу који се односи на решавање питања у вези стручног надзора у спорту и поступања спортских надзорника, делотворне размене података и др.

6. Процена ризика

Инспекцијски надзор заснива се на процени ризика и сразмеран је процењеном ризику, тако да се ризиком делотворно управља. Процена ризика је део процеса анализе ризика, који обухвата и управљање ризиком и обавештавање о ризику.

Законом о инспекцијском надзору и Уредбом о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору („Службени гласник”, број 81/15), утврђена је обавеза инспекције, да донесе подзаконски акт којим ће уредити овај део рада инспекције.

Област ризика, односно процене ризика до данашњег дана у области спорта остала је неуређена, тако да спортска инспекција у свакодневном раду користи наведена два прописа и досадашња искуства у раду.

С обзиром да је је Предлог Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области спорта у завршној фази, започеће се његова примена у 2026. години.

Тек са искуствима у његовој примени, ризик у области спорта може се процењивати делотворно, до тада спортска инспекција начелно се води претпоставком средњег ризика, као и досадашњим искуствима, приликом планирања и процене ризика пре и у току инспекцијског надзора.

7. Редован инспекцијски надзор

У току 2026. године, планира се најмање 30 редовних инспекцијских надзора над надлежним националним гранским спортским савезима, у делу који се односи на

утврђивање испуњености услова за обављање спортске активности и спортске делатности надлежних националних гранских спортских савеза (првенствено IV и V категорије).

Испуњењем овог циља обухватили би се сви савези за гране спорта које су од посебног значаја за Републику Србију (осим у делу који се односи на спортске гране за особе са инвалидитетом).

Испуњење овог циља је од значаја за област спорта, јер је један од услова за финансирање поменутих савеза из буџетских средстава утврђеност испуњености услова за обављање спортских активности и делатности.

У току 2025. године, у складу са препорукама ДРИ започето је са инспекцијским надзорима над остварењем потреба и интереса грађана у области спорта у јединицама локалне самоуправе, за које се обезбеђују средства у буџету.

У току 2026. године, наведена активност биће интензивирана, до нивоа да пређе у редовну праксу, те се планира надзор над применом члана 137. и 138. Закона о спорту у најмање шест јединица локалне самоуправе, сразмерно правилима о процени ризика, а уважавајући при томе и категорију развијености јединица локалне самоуправе.

У остварењу ових надзора с обзиром на врло сложену и обимну природу истих, очекује се остварење сарадње са надлежним финансијским институцијама у првом реду буџетском инспекцијом.

Поред наведеног, појачан надзор над радом купалишта (приватних и јавних), у делу који се односи пре свега на обезбеђење законитости у односу на рад спасилаца и спасилачке службе, једна је од кључних активности спортске инспекције планирана у 2026. години (период мај-август) и њиме ће се обухватити пре свега купалишта са највећим бројем посетилаца у јединицама локалне самоуправе које немају спортске инспекторе, што су најчешће јавна купалишта (базени).

8. Ванредан инспекцијски надзор

У периоду од 10 месеци ове године Одсек је примио готово 80 представки, примећен је значајан број представки које за свој предмет имају указивање на дискриминацију (најчешће од стране родитеља спортиста).

Одсек за инспекцијске послове у односу на представке поступа у складу са законским прописима и правилима о процени ризика, са таквом праксом наставиће се и у 2026. години.

Очекивани обим ванредног инспекцијског надзора при најконзервативнијој процени је 2:1 у односу на редован надзор.

9. Превентивно деловање инспекције

Сви прописи које је Министарство у обавези да донесе се објављују на веб презентацији Министарства спорта, редоследом објављивања у Службеном гласнику.

План инспекцијског надзора и контролне листе су такође објављене на интернет адреси Министарства.

Уколико се заснује радни однос са још једним спортским инспектором вршиће се службене саветодавне посете, али републички спортски инспектори и без тога непрестано пружају стручну и саветодавну подршку како надзираним субјектима тако и лицима која остварују одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним

субјектом или желе да остваре одређена права. Овај вид превенције остварује се или путем комуникације електронском поштом или непосредно у пословним просторијама у седишту инспекције.

У 2026. години, превентивни рад спортске инспекције биће усмерен на јединице локалне самоуправе, те се планира већи број службених саветодавних посета (најмање пет).

Поред наведеног планира се израда контролне листе у односу на обезбеђење и финансирање потреба и интереса грађана у области спорта, на нивоу јединица локалне самоуправе.

10. Нерегистровани субјекти

Већина субјеката у области спорта који спадају у надлежност спортских инспектора има статус удружења грађана и као такви имају својство непрофитних организација, и не баве се привредном делатношћу.

Управо због тога је у последње време спортска инспекција утврдила постојање процеса да одређени, не мали број регистрованих субјеката уопште не обављају спортску активност за коју су регистровани. У том случају инспекција предузима своје законске обавезе доношењем решења којим се утврђује престанак рада таквих субјеката, а по правоснажности и коначности решења покретање поступка брисања пред надлежном Агенцијом за привредне регистре.

У вези са овим, битна је чињеница да спортисти који би евентуално били укључени у обављање спортске активности код таквих, нерегистрованих субјеката не би могли да учествују ни на једној спортској приредби (манифестацији или такмичењу) и на тај начин остваре бенефите који су им Законом о спорту и спортским правилима омогућени (стипендије, категоризација, новчана помоћ, награде, признања и др.)

У 2026. години, Одсек за инспекцијске послове усмериће своје активности на координацију рада са другим инспекцијама и спровођење заједничких надзора, над нерегистрованим субјектима, односно субјектима који обављају нерегистровану делатност.

11. Стручно усавршавање

У току 2025. године, остварен је знатан напредак у делу који се односи на стручно усавршавање инспектора и повећан је број обука у односу на 2024. годину, у наредној години, очекује се наставак ове праксе у том смислу посебну пажњу Одсек ће посветити стручном усавршавању у делу који се односи на управни поступак, извршење решења, прекршајни поступак и стицање знања из тзв. меких вештина потребних за инспекцијски надзор.

Планира се најмање два вишедневна стручна усавршавања и најмање два једнодневна стручна усавршавања у Националној академији за јавну управу.

12. Негативне појаве у спорту

У току 2025. године, разни облици негативног понашања на спортским приредбама и у вези спортских приредаба, заокупљују пажњу јавности.

Министарство спорта има врло ограничене надлежности у вези сузбијања негативних појава у спорту, нарочито у делу који се односи на насилне акте.

Ситуацију додатно усложњава недостатак спортских инспектора и њихова неадекватна опремљеност за рад на терену.

У 2026. години, Одсек ће пре свега пратити и документовати све облике негативних појава, те предузимати активности на сузбијању истих у складу са законским прописима.

У 2026. години, у делу који се односи на негативне појаве у спорту, примарана активност јесте спречавање и санкционисање допинга у спорту.

13. Други послови

Одсек за инспекцијске послове у спорту, односно републички спортски инспектор у складу са чланом 29. став 6. Законом о спорту, утврђује услове за испуњеност услова за издавање одобрења за обављање стручног оспособљавања у области спорта у складу са прописима.

У току 2026. године, с обзиром да решења Министарства спорта која се издају на период од 5 година за одобравање стручног оспособљавања истичу, очекује се вршење већег броја инспекцијских надзора над организацијама које поднесу захтев за одобравање обављања послова стручног оспособљавања.

14. Резиме

Одсек планира многобројне и разноврсне активности.

Реализација планираних активности и постизање задатих циљева условљено је пре свега кадровским капацитетом и материјалним ресурсима, који су више него скромни и неусклађени са делокругом рада Одсека.

С обзиром на ову чињеницу, мотивисаност запослених и смањење апсентизма кључно је за остварење планираних активности.

Сходно наведеном, реализација планираних активности зависи како од унутрашњих снага (и слабости) организације, тако и од шире друштвене динамике, те у случају да једно с другим није у корелацији, ризик од остварења плана у ограниченом обиму, или неостварења плана се повећава.

15. Мишљење Координационе комисије за инспекцијски надзор

На предлог Плана рада Одсека за инспекцијске послове у спорту од 26. новембра 2025. године, Координациона комисија за инспекцијски надзор донела је Одлуку о позитивном мишљењу Број: 005097073 2025 14800 005 002 000 001 од 29. децембра 2025. године (примљено 21. јануара 2026. године).



ШЕФ ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ
ПОСЛОВЕ У СПОРТУ – ИНСПЕКТОР

Милан Божовић

Прилог 1. Табела кључних активности

Р.бр.	Назив активности	Носилац активности	Кључни параметар (индикатор)	Циљ активности
1	Пријем запослених	Министарство	Запослење инспектора и спречавање флукуације	Јачање кадровског капацитета
2	Набавка опреме за рад	Одсек	Извршење плана набавки	Стварање услова за ефикаснији рад и ефектнији рад.
3	Увођење еИнспектор	Одсек	Рад у еИнспектору	Усклађивање са законским прописима и стварање услова за ефикаснији рад.
4	Издавање инструкција	Министарство и Одсек	Издавање најмање две инструкције	Координација, усклађивање и усмеравање рада спортске инспекције на свим нивоима.
5	Доношење и примена Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области спорта	Министарство и Одсек	Израђен правилник	Усклађивање са законским прописима, добијање тачних и поузданих података и њихова анализа. Управљање ризиком.
6	Редован инспекцијски надзор по члану 35. ЗоС	Одсек	Број инспекцијских надзора (најмање 30)	Обезбеђивању несметаног, законитог и правилног рада при обављању спортских активности и спортских делатности које омогућавају обављање спортских активности
7	Редован инспекцијски надзор по члану 137. и 138. Закона о спорту	Одсек	Број инспекцијских надзора (најмање шест)	Обезбеђење законитости у задовољењу потребе и интереса грађана за чије се остваривање обезбеђују средства у буџету јединица локалне самоуправе.
8	Редован инспекцијски надзор (базени и купалишта)	Одсек	Појачан надзор и праћење	Обезбеђење законитости у делу који се односи на рад спасилаца и организације спасилаштва на купалиштима, у циљу превенције по живот и здравље угрожавајућих догађаја.
9	Ванредан инспекцијски надзор	Одсек	Број инспекцијских надзора (2:1)	Обезбеђивање несметаног, законитог и правилног рада при обављању спортских активности и спортских делатности.
10	Стручне саветодавне посете ЈЛС	Одсек	Најмање пет	Побољшање усклађености пословања са законским прописима и спречавање настанка вероватних штетних последица.
11	Израда контролне листе (финансирање ниво ЈЛС)	Одсек	Број израђених контролних листа (једна)	Побољшање усклађености пословања са законским прописима и спречавање настанка вероватних штетних последица.
12	Негативне појаве у спорту	Одсек	Континуирано праћење и документовање	Спречавање негативних појава у спорту.
13	Праћење и спречавање активности нерегистрованих субјеката	Одсек и друге инспекцијске службе		Препознавање субјеката и спречавање делатности нерегистрованих субјеката, који нису у систему у спорта.
14	Стручно усавршавање инспектора	Министарство и Одсек	Најмање 2 вишедневна и два једнодневна	Јачање вештина и знања запослених.
15	Стручно оспособљавање у области спорта	Министарство и Одсек	Реализација поднетих захтева	Континуирана активност.