



Република Србија
МИНИСТАРСТВО СПОРТА
Одсек за инспекцијске послове
Број: 000787892 2024
Датум: 28. фебруар 2024. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО СПОРТА
ОДСЕК ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2023. ГОДИНУ

У Министарству спорта Одсек за инспекцијске послове је од усвајања Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места, септембра месеца 2019. године, и новим Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места, маја месеца 2023. године установљен као део Сектора за спорт. Одсек за инспекцијске послове врши инспекцијски надзор и надзор над применом Закона о спорту и прописа донетих на основу овог закона. Осим тога у Одсеку за инспекцијске послове у спорту обављају се послови који се односе на поступање физичких лица и организација у области спорта, утврђивање испуњености услова за обављање спортских активности и делатности и утврђивање испуњености услова за вршење послова стручног оспособљавања за спортска занимања, односно звања, праћење стања и израду анализа, информација и обавештења и друге послове из делокруга Одсека.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18) Министарство спорта ради остваривања циља инспекцијског надзора, превентивно, обавештава јавност и субјекте надзора, тако што објављује подзаконске и друге акте на званичној итернет страници Министарства при чему Одсек за инспекцијске послове активно учествује у доношењу ових аката давањем мишљења, сугестија и предлога за њихову евентуалну измену и допуну.

Превентивно деловање Одсека за инспекцијске послове се огледа и кроз пружање стручне и саветодавне подршке субјектима надзора и другим заинтересованим лицима, укључујући ту и евентуалне подносиоце представки, у мери у којој је то могуће, с обзиром да су само три републичка инспектора обављала послове везане за спортску инспекцију током већег дела 2023. године.

Требало би напоменути да је нацртом Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места (2021 година) предвиђен пријем још једног спортског инспектора, што би у значајном броју повећало број саветодавних посета и на тај начин у великој мери подигло ниво усклађености поступања и пословања надзираних субјеката у области спорта, са Законом о спорту и прописима донетим на основу овог закона.

Међутим, на расписаном конкурс који се завршио у фебруару месецу 2021. године, само један кандидат је примљен на радно место спортског инспектора.

Републичка спортска инспекција није вршила координисане инспекцијске надзоре са инспекцијским надзорима које врше друге инспекције.

Ниво усклађености поступања и пословања надзираних субјеката у области спорта, са Законом о спорту и прописима донетим на основу овог закона, који се мери на основу контролних листа, изражен у процентима, је око 60%. Имајући у виду да је спортска инспекција први пут установљена крајем 2011. године, да је у међувремену донет нов Закон о спорту (2016. године) уз 33 нова подзаконска акта усвојена у 2017, 2018, 2019, 2020, 2021. и 2022. години, досадашње искуство инспекције по овом питању указује на потребу израде нових контролних листа односно допуне постојећих што представља основни задатак инспекције за наредну годину.

У погледу нивоа усклађености поступања и пословања надзираних субјеката у области спорта, са Законом о спорту и прописима донетим на основу овог закона, најбоље резултате су исказали Плесни и Рвачки савез Србије.

У годишњем плану за 2023. годину није наведен број колико ће се надзора вршити већ је наведен број субјеката на које је требало да се надзор односи. С обзиром на број републичких спортских инспектора, на број донетих подзаконских аката, усвајање измена и допуна Закона о инспекцијском надзору, план је био постављен сувише амбициозно. Већ констатовани мали број инспектора, практично никакав одзив локалних самоуправа у погледу запошљавања спортских инспектора уз краткотрајно искуство инспекције по овом питању, велики број представки различитих садржина су главни разлог што број редовних надзора није извршен ни приближно у обиму који је планиран.

Имајући у виду материју уређену Законом о спорту проблем је утврдити чак и приближан број ванредних инспекцијских надзора. Наиме, Законом о спорту је прописана обавеза спровођења надзора над стручним радом у спорту од стране стручних спортских надзорника на целој територији Републике Србије. У вршењу надзора стручни спортски надзорник је дужан да о утврђеним неправилностима обавести спортску инспекцију ради евентуалног вршења инспекцијског надзора. Број утврђених неправилности није могуће предпоставити већ зависи од случаја до случаја.

Други разлог немогућности процене броја ванредних инспекцијских надзора представљају позитивни прописи којима је уређен поступак уписа у регистар спортских удружења који води Агенција за привредне регистре.

Начело формалности утврђено при поступку регистрације које прописује да регистратор доноси одлуке без испитивања тачности чињеница из пријаве, веродостојности приложених докумената и правилности и законитости поступака у коме су документи донети, а посебно законска одредба да против одлуке регистратора, само и једино лице овлашћено за подношење пријаве може поднети жалбу надлежном министру, има за последицу да заступници спортских удружења којима је својство заступника брисано новим уписом у регистар, као и сваки члан спортског удружења који сматра да је приликом доношења било које појединачне одлуке органа удружења или одређеног општег акта спортске организације повређен Закон о спорту, одмах подноси представку спортској инспекцији ради утврђивања постојања незаконитости, неправилности или недостатака у раду спортске организације.

На овакво поступање подносиоци представки су принуђени, јер је поништај одлука у судском поступку изузетно дуг (три до четири године) док са друге стране поступак пред надлежном спортском арбитражом изискује велика новчана средства.

Из ових разлога одредба члана 64. Закона о спорту о поништају појединачних одлука органа спортске организације и одредба члана 53. истог Закона о надлежности спортске арбитраже у пракси немају дејство већ то неминовно доводи до ангажовања спортске инспекције.

Када се ради стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора оно се може окарактерисати као веома лоше. Основни узрок томе је већ наведен и

Захваљујући сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина Републике Србије, Одсек за инспекцијске послове је, у циљу обуке и стручног усавршавања током октобра и новембра месеца 2023. године организовао и спровео пет предавања у пет локалних самоуправа (Нови Сад, Уб, Петровац на Млави, Краљево и Лесковац).

Састанаци радних група чији су републички спортски инспектори чланови, нису одржавани током 2023. године.

Имајући у виду да је број расположивих спортских инспектора на републичком нивоу само три, на покрајинском три, а да је само у 20 локалних самоуправа на територији читаве Републике Србије формирана спортска инспекција (11 на територији АП Војводине и девет на територији централне Србије) и да број спортских организација, односно надзираних субјеката износи око 16.051, јасно је да је број ангажованих инспектора који врше надзор у односу на број надзираних субјеката миноран. Ништа боље стање није ни у погледу техничке опремљености, посебно републичке спортске инспекције у смислу опремљености са компјутерима, скенерима, штампачима. Републичка спортска инспекција и даље нема своје службено моторно возило.

Првостепене поступке спортска инспекција обавља у оквиру законом прописаних рокова.

Током 2023. године није поднета ни једна кривична пријава против спортског инспектора.

Министарству спорта није поднета ни једна притужба на рад републичких спортских инспектора.

Спортски инспектори су у 2023. години, у току вршења инспекцијског надзора, поднели укупно две прекршајне пријаве из разлога што надзирани субјекат није поступио по налогу спортског инспектора датом у вршењу инспекцијског надзора.

У току 2023. Године Одсек за инспекцијске послове је поднео 1 кривичну пријаву за кривично дело фалсификовање исправе из члана 355. став 1. Кривичног законика Републике Србије.

Пријаве за привредни преступ надлежним правосудним органима спортска инспекција није подносила.

Разлог за овако мали број поднетих прекршајних пријава и налога спортске инспекције се огледа у чињеници да је од 51 прекршајног налога, поднетих у 2018. години, осим за за четири налога за која су окривљена лица самоиницијативно платила износ прекршајне казне и једну осуђујућу пресуду одговорном лицу надзираног субјекта, код осталих налога исход поступка пред надлежним прекршајним судовима још увек се не зна, тако да подаци о исходима 46 поступака не постоје. У погледу судских поступака покренутих по прекршајним налозима спортских инспектора може се рећи да је стање катастрофално. Имајући у виду да је Законом о прекршајима прописана месна надлежност суда на чијој територији је прекршај учињен, прекршајни судови на чијој територији окривљени има пребивалиште максимално им излазе у сусрет тако што одуговлаче поступак, доносе се ослобађајућа првостепена решења са таквим разлозима који су на граници разума при чему се очигледно некоректно поступа према спортском инспектору као учеснику прекршајног поступка, што има за последицу да је рад инспектора практично обесмишљен и без резултата адекватних уложеној енергији.

Имајући наведено у виду, као и одбијање надзираних субјеката да поспе по налозима изреченим коначним и извршним решењима спортске инспекције, спортска инспекција разматра да у наредном периоду примени одредбе Закона о општем управном поступку о управном извршењу посредном принудом (путем новчаних казни), како би се извршеник – надзирани субјекат принудио да изврши обавезу наложену решењем. Одсек за инспекцијске послове је принуђен на овај корак како би се сачувао интегритет и ауторитет не само Одсека већ и Министарства спорта.

Од два конкурса спроведена током 2022. године, један је завршен без успеха јер се веома мали број кандидата пријавио и нису положили тест компетенција а на једном је само један кандидат испунио тражене услове и положио тест компетенција.

У 2023. години није расписан конкурс за пријем спортског инспектора

Напомињемо да републичка спортска инспекција и даље не поседује службено путничко возило што у великој мери отежава рад и вршење надзора, посебно када су у питању надзирани субјекти којима је седиште на територији локалних самоуправа у којима нема спортске инспекције.

Спортски инспектори у свом раду, приликом вршења надзора, превентивно деловање врше и на тај начин што се поднесцима, током инспекцијског надзора, врши и указивање, препоручивање или налагање одређеног чињења, односно нечињења.

Годишњи план и Контролне листе које републичка спортска инспекција примењује у поступку редовног инспекцијског надзора такође су објављени на званичној итернет страници Министарства.

Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције) исказује се кроз извршавање редовних и ванредних инспекцијских надзора у којима је инспекција предузела мере за отклањање постојећих или насталих незаконитости и евентуално настале штете. Од укупно извршених инспекцијских надзора (99) незаконитости су утврђене у 25, док у 74 поступка није утврђена незаконитост. С тим што се овде мора имати у виду да се у свим предметима није радило о класичном инспекцијском надзору већ о обавезама које спортска инспекција има сагласно одговарајућим одредбама Закона о спорту (употреба речи клуб у називу, престанак рада спортских организација...)

У оквиру 99 инспекцијских надзора три се односе на утврђивање услова за обављање стручног оспособљавања.

Обављајући послове из своје надлежности Одсек за инспекцијске послове је урадио 246 поднесака од чега 61 решење од којих је 21 у редовном надзору у складу са годишњим планом о испуњености услова за обављање спортских активности и делатности, осам решења о испуњености услова за обављање спортских активности и делатности у ванредном утврђујућем инспекцијском надзору, 12 решења којима се налажу мере у оквиру којих је и изречена мера привремене забране рада, четири решења о обустави и прекиду поступка, 15 решења којима се утврђује престанак постојања спортских организација, једно решење којим се одбија жалба на решење спортског инспектора локалне самоуправе.

Осим решења, спортска инспекције је сачинила две прекршајне пријаве, 48 препорука и 17 разних поднесака надлежним судовима, Заштитнику грађана, Управном инспекторату, Генералном секретаријату Председника Републике и Генералном секретаријату Владе Републике Србије.

Обављено је 12 теренских надзора ван територије седишта спортске инспекције-Београда док је на територији седишта републичке спортске инспекције обављено 33 теренских инспекцијских надзора.

На одлуке републичких спортских инспектора поднете су две жалбе од којих је једна усвојена и предмет враћен на поновни поступак, док је на одлуке спортских инспектора локалних самоуправа поднета само једна жалба која је одбијена.

Републичка спортска инспекција није утврдила нерегистроване субјекте током протекле године из разлога што већина субјеката у области спорта који спадају у надлежност спортских инспектора има статус удружења грађана и као такви имају својство непрофитних организација, јер се не баве привредном делатношћу.

Сачињено је шест Контролних листа за спортске инспекторе у локалној самоуправи.

огледа се у изузетно малом броју локалних самоуправа (20) које су установиле спортску инспекцију за надзиране субјекте са своје територије. Посебан проблем су веће самоуправе као што су Чачак, Краљево, Суботица, Сомбор и други који ни осам година после ступања на снагу Закона о спорту нису оформиле спортску инспекцију за своју територију. При томе у овим локалним самоуправама се налази највећи број спортских организација које чине надзиране субјекте спортске инспекције. У већини од наведених, према информацијама којима располаже републичка спортска инспекција, процес успостављања спортске инспекције није ни у зачетку. Самим тим, практично је неизводиво применити члан 170. Закона о спорту који прописује да надзор над радом покрајинских спортских инспектора и спортских инспектора јединице локалне самоуправе, у обављању поверених послова инспекцијског надзора, утврђених овим законом, врши Министарство.

Упознат:

В.Д. Помоћник министра

Жељко Трајковић



Шеф одсека за
инспекцијске послове

Влада Терзић