

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О НАЦРТУ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ ДОПИНГА У СПОРТУ

На основу члана 41. став 10. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13), Министарство омладине и спорта објављује Извештај о спроведеној јавној расправи о Нацрту закона о спречавању допинга у спорту, (у даљем тексту Нацрт закона), која одржана у периоду од 27.05.2014. године, до 16.06.2014. године.

Програмом јавне расправе који је Одбор за јавне службе Владе Републике Србије, усвојио Закључком 05 Број: 011-4034/2014-2, предвиђено је да јавна расправа траје од од 27.05.2014. године, до 16.06.2014. године, као и да се централна јавна расправа, у форми округлог стола и презентације Нацрта закона, у организацији Министарства омладине и спорта, одржи 10. 06. 2014. године у просторијама Палате Србија.

Нацрт закона о спречавању допинга у спорту израдила је Радна група која је формирана Решењем министра омладине и спорта, а сачињена је од представника организационих јединица Министарства омладине и спорта, Олимпијског комитета, Завода за спорт и медицину спорта Републике Србије и Спортског савеза Србије.

Јавна расправа почела је обавештењем и истицањем Нацрта закона на интернет страници Министарства. Поред тога, циркуларном електронском поштом послат је позив националним гранским спортским савезима. Примедбе, предлози и сугестије, заинтересована лица могла су достављати путем поште на адресу Министарства омладине и спорта, Булевар Михајла Пупина број 2 или електронским путем на e-mail: zakon.doping@mos.gov.rs

У складу са Програмом јавне расправе, одржана је централна јавна расправа.

Циљ закона је да се област борбе против допинга у спорту у Републици Србији унапреди и усклади са променама које су у међувремену учињене у међународним документима који се односе на спречавање допинга у спорту, уз узимање у обзир упоредноправних решења.

Основне и суштинске измене тичу се следећих питања: 1) дефинисање повреде антидопинг правила на начин утврђен Светским антидопинг кодексом; 2) одређивање да се санкције спортистима и другим лицима због повреде антидопинг правила изричу од стране овлашћених антидопинг организација у Републици Србији онако како је то прописано Светским антидопинг кодексом и спортским правилима надлежни међународних спортских савеза (флексибилнији приступ у односу на постојеће решење пошто се систем санкција мења са сваком ревизијом Светског антидопинг кодекса); 3) јасније утврђивање обавеза свих организација у области спорта у односу на спречавање допинга; 4) прецизирање појединих надлежности и овлашћења Антидопинг агенције Републике Србије; 5) прецизније регулисање овлашћења спортских инспектора у односу

на спречавање допинга у спорту; 6) усклађивање кривично правне казнене политике (кривичних дела) са упоредноправним решењима, као и са упоредивим кривичним делима из Кривичног законика Републике Србије; 7) усклађивање прекршајних казни са прекршајним казнама из Закона о спорту.

Међународна конвенција о допингу упућује на јединствену примену основних одредби Светског антидопинг кодекса у свим земљама потписницама конвенције. Како је Светски антидопинг кодекс претрпео значајне измене 2009. године, а од 01.01.2015. године на снагу ступа и следећи сет измена овог Кодекса, постоји одређени број одредаба које морају дословно бити преузете и прихваћене од свих учесника у систему спорта, иначе, спортисти из земље која не усклади своја антидопинг правила са тим одредбама Кодекса не могу учествовати на великим међународним спортским такмичењима.

Поред разлога који су везани за усклађивање Закона о спречавању допинга у спорту са Међународном конвенцијом о допингу и Светским антидопинг кодексом, уз узимање у обзир позитивних упоредноправних решења, потреба доношењем Закона проистиче и из анализе његове досадашње примене и уочених недостатака и непрецизности.

Учесници округлог стола су поздравили доношење закона којим се на савремен начин регулише питање антидопинга у спорту и у исто време усклађује са Међународном конвенцијом о допингу и Светским антидопинг кодексом.

Током јавне расправе све примедбе и предлози били су у правцу унапређења измена и допуна закона, било у форми предлога за превенцију, било у форми побољшања досадашњих решења, а у дискусији су учествовали спортски савези који имају највише проблема у овој области.

Учесници округлог стола су сагласно закључили да се решења која су унета у текст нацрта потребна због усаглашености нашег система борбе против допинга са обавезујућим одредбама из Светског антидопинг Кодекса, које морају поштовати све међународне и националне спортске асоцијације, посебно у деловима Кодекса чије је преузимање у целини обавезно и у којима је наведено да никакве одредбе које би мењале смисао тих чланова не могу бити додате у правилима потписника, јер се у самом уводу Кодекса наводи да се обавезујући чланови кодекса морају укључити у правила сваке антидопинг организације без суштинских измена.

Прихваћене су примедбе за измену назива тела „Антидопинг орган“ у „Антидопинг одбор“, обзиром да је антидопинг одбор и радно тело, односно експертска група Светске антидопинг агенције организовано на исти начин.

У јавној расправи узели су учешће путем достављања примедба, предлога и сугестија и заинтересована лица из области спорта, а исте су се углавном односиле на похвале Нацрта закона, или су суштински биле небитне, или не одговарају терминологији или статусу Антидопинг агенције према Закону о спорту, па и самом Закону о допингу у спорту.

Доношење новог, а не измена и допуне важећег Закона, најбоље је решење имајући у виду да би измене и допуне обухватиле више од 50% одредаба, а што је у складу са чланом 47. Јединствених методолошких правила за израду прописа („Службени гласник РС“ број 21/10), ако се више од половине чланова основног прописа мења, односно допуњује, треба донети нови пропис.

Радна група Министарства омладине и спорта која је учествовала у изради Нацрта закона и пажљиво је анализирала све примедбе, предлоге и сугестије учесника у јавној расправи.

Предлози и сугестије са јавне расправе који су били усмерени на побољшање предложеног текста Нацрта закона и који су у духу концепта на којима се исти заснива, уграђени су у текст у циљу унапређења, као и усклађивања са променама које су учињене у међународним документима који се односе на спречавање допинга у спорту.