



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО  
ОМЛАДИНЕ И СПОРТА  
Број: 404-02-00039/5-1/2020-02  
Датум: 30. јул 2020. године  
Београд

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) Комисија у поступку јавне набавке ЈН 1.2.21 – Редизајнирање, унапређење и одржавање сајта, даје појашњење

## ПОЈАШЊЕЊЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

### 1. Питање заинтересованог лица:

Наручилац је у делу конкурсне документације „Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона“ у погледу испуњености пословног капацитета као додатне услове за учешће у поступку јавне набавке одредио следеће:

- да има важећи сертификат о систему менаџмента безбедношћу информација ИСО/ИЕЦ 27001 серије или СРПС ИСО 27001 серије.

Чланом 76. Закона о јавним набавкама дефинисано је да наручилац у конкурсној документацији одређује услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је ставом 6. истог члана предвиђено да наручила одређује услове тако да исти не дискриминишу понуђача и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Смисао ових одредби јесте да се наручиоцу омогући дефинисање услова чија испуњеност подразумева да наручилац може приликом избора понуде изабрати понуду оног понуђача који сходно својим капацитетима може успешно да реализује уговор који је предмет јавне набавке. Али то никако не значи да је могућност дефинисања додатних услова од стране наручиоца неограничена те да одређивањем додатних услова наручилац може ограничити конкуренцију и дискриминисати одређене понуђаче иако је неспорно да они могу да успешно реализују услугу која је предмет јавне набавке, а што је у конкретном случају Наручилац учинио .

Истичемо да захтевани стандард ИСО 27001 – стандард за заштиту и безбедност информација није у логичкој вези са предметом јавне набавке услуга редизајнирање, унапређење и одржавање сајта Наручиоца. Наручилац ни у једном делу конкурсне документације са аспекта предмета јавне набавке није оправдао додатне услове ни за један од наведених стандарда нити образложио на који начин они имају утицај на квалитет конкретне понуде.

Наиме, према одредбама члана 75. став 2. Закона о јавним набавкама Наручилац је дужан да од понуђача захтева да при састављању својих понуда изричито наведе да су поштовали обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да немају забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуда, а што је Наручилац и учинио дефинишући обавезне услове за учешће у предметном поступку јавне набавке. Дакле не постоји оправдан разлог за дефинисање додатног услова у предметном поступку јавне набавке на наведени начин, те је нејасно зашто је наручилац определио на овај начин испуњеност пословног капацитета који за последицу има само неоправдано, искључивање из конкуренције и дискриминацију појединих понуђача.

Наручилац ни у једном делу конкурсне документације са аспекта предмета јавне набавке није оправдао додатне услове ни за један од наведених стандарда нити образложио на који начин они имају утицај на квалитет понуде осигурања.

Наиме, према одредбама члана 15. Закона о јавним набавкама, наручилац у конкурсној документацији може захтевати поверљивост података које понуђачима ставља на располагање, те овако дефинисан услов којим се захтева да понуђачи имају имплементиран ИСО 27001 је апсолутно неоправдан и има за циљ искључиво ограничење конкуренције.

Дакле, овим дискриминишућим условима који нису у логичкој вези са предметном јавном набавком Наручилац ограничава конкуренцију, јер исти није дефинисан на начин који би омогућио селекцију оних понуђача који поседују капацитете неопходне за реализацију конкретне јавне набавке.

Позивамо Наручиоца да још једном размотри садржину конкурсне документације и исправи наведене недостатке је овакво поступање Наручиоца онемогућава понуђаче да сачине прихватљиву понуду. У супротном бићемо принуђени да у складу са одредбама члана 149. Закона о јавним набавкама поднесемо Захтев за заштиту права понуђача у Законом о јавним набавкама дефинисаном року.

#### Одговор Комисије:

Министарство омладине и спорта је у складу са Законом о информационој безбедности оператер информационо-комуникационих система од посебног значаја, полазећи од ове чињенице, и објективних потреба наручиоца, предметни услов је минималан и у логичко-материјалној је вези са потребама Наручиоца, као и предметом јавне набавке, што је и изражено кроз техничку спецификацију (нарочито у делу гарантног рока и одржавања), члан 10. Модела уговора, а посредно и кроз обавезе дефинисане чланом 6. Модела уговора.

Према томе додатни услови за учешће појединачно и у међусобној вези одређени су на нужном минимуму, о чему говори и чињеница, да је наручилац као додатни услов тражио одржавање само једног и израду само једног сајта почевши од 1. јануара 2018. године, иако наручилац како проистиче из техничке спецификације тражи предметне услуге за три своја сајта.

Сходно наведеном сви додатни услови за учешће су у одређени у складу са предметом јавне набавке, обавезама понуђача и начелима Закона о јавним набавкама.

#### 2. Питање заинтересованог лица:

С обзиром да је у питању сајт Министарства да ли може да се хостује на VPS серверима који су у власништву приватних фирми у Србији или мора на серверима који су у власништву министарства, односно у Вашем власништву.

#### Одговор Комисије:

Министарство омладине и спорта је у другом делу конкурсне документације – „СПЕЦИФИКАЦИЈА УСЛУГА, ТЕХНИЧКИ ОПИС И КАРАКТЕРИСТИКЕ“, тачка 3. „Гарантни рок и одржавање“ уврстило да у послове одржавања спадају хостинг услуге које је неопходно да обезбеди Добављач. Сходно наведеном, сајтови Министарства који су предмет набавке, могу бити хостовани на VPS серверима који су у власништву правних лица у Републици Србији.

#### 3. Питање заинтересованог лица:

Да ли је потребно да ресурси сервера, које сте дали у спецификацији, буду загарантовани (dedicated) или је битно да сервер има ову спецификацију а да су ресурси дељиви са осталим сајтовим на том серверу.

#### Одговор Комисије:

Неопходно је да сајтови Министарства буду хостовани на VPS, а не на дељеном („shared“) хостингу и да исти испуњава минималне захтеве наведене у Конкурсној документацији.

Комисија за јавну набавку

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Доставити: Порталу ЈН, архиви;